

Строительная программа и ее реализация

Важная роль в поступательном развитии всех отраслей народного хозяйства и в осуществлении социальной программы партии принадлежит капитальному строительству. Преимущества плановой системы ведения хозяйства позволяют обеспечить концентрацию и направление ресурсов на решение первоочередных задач каждого очередного этапа коммунистического строительства.

Политика партии в области капитальных вложений является могучим рычагом совершенствования народнохозяйственных пропорций, ускорения научно-технического, экономического и социального прогресса во всех отраслях.

С 1922 по 1981 г. на развитие народного хозяйства республики направлено около 1,4 триллиона руб. капитальных вложений, в том числе в промышленное строительство — более 500 млрд. руб. Построено, восстановлено и введено в эксплуатацию свыше 26 тыс. крупных предприятий в различных отраслях народного хозяйства РСФСР.

**Капитальные вложения
и ввод в действие основных фондов
в народное хозяйство РСФСР**

	Капитальные вложения (млрд. руб.)	Ввод в дей- ствие основ- ных фондов (млрд. руб.)	Число пост- роенных и восстанов- ленных госу- дарственных промышлен- ных пред- приятий	Ввод в дей- ствие жилых домов (млн. кв. м общей площади)
1922—1928 гг.	2,6	77,9
Первая пятилетка (1929—1932 гг.)	5,9	...	1100	38,3
Вторая пятилетка (1933—1937 гг.)	13,4	...	2900	44,6
Третья пятилетка (1938 г.—первое полу- годие 1941 г.)	13,9	...	1700	54,1
1941 г. (второе полу- годие) — 1945 г.	14,5	...	7800	60,8
Четвертая пятилетка (1946—1950 гг.)	29,0	26,1	3700	104,0
Пятая пятилетка (1951—1955 гг.)	57,7	51,0	1900	143,3
Шестая пятилетка (1956—1960 гг.)	106,3	99,0	2875	280,8
Седьмая пятилетка (1961—1965 гг.)	146,3	138,0	1695	279,6
Восьмая пятилетка (1966—1970 гг.)	205,0	188,9	947	284,5
Девятая пятилетка (1971—1975 гг.)	297,1	274,5	950	304,1
Десятая пятилетка (1976—1980 гг.)	392,6	361,8	698	295,1
1981 г.	87,0	82,9	106	59,6

Созданы мощные электростанции, крупнейшие машиностроительные заводы, предприятия черной и цветной металлургии, нефтеперерабатывающие и нефтехимические заводы и предприятия других отраслей тяжелой промышленности. Успешно ведется строительство Байкало-

Амурской железнодорожной магистрали. Большая строительная программа осуществляется в Нечерноземной зоне РСФСР, районах Сибири и Дальнего Востока. Продолжает интенсивно осваиваться зона Севера.

Развивая тяжелую промышленность, направляя на эти цели значительные ресурсы, партия уделяет все большее внимание расширению производства товаров для народа. Только за девятую пятилетку построено более 240 крупных предприятий легкой, пищевой и других отраслей группы «Б», среди которых Курский кожевенный завод, фабрика верхнего трикотажа в Улан-Удэ, Узловская и Кимовская швейные фабрики, Буйский, Весьегонский, Угличский и другие льноподготовительные, Добринский сахарный завод, мясокомбинаты в Чебоксарах, Волгодонске, Урюпинске, молочноконсервный завод в Шадринске, молочные заводы в Белгороде, Новогороде, Калинине, Калининграде, Томске, Барнауле, Куйбышеве и др.

Последовательно осуществляются меры по укреплению материально-технической базы сельского хозяйства. За 1971—1980 гг. в эту отрасль направлено 141,6 млрд. руб., или более $\frac{1}{5}$ всех капитальных вложений. Основные производственные фонды в сельском хозяйстве за этот период выросли в 2,7 раза. Было построено элеваторов емкостью 17,9 млн. т единовременного хранения, сданы в эксплуатацию животноводческие помещения на 67 млн. ското-мест, птицефабрики на 62 млн. кур-несушек и 306 млн. мясных цыплят в год, а также немало хранилищ, теплиц и других объектов.

Наряду с производственным строительством во все возрастающих масштабах осуществля-

лось сооружение объектов жилищного и культурно-бытового назначения. С 1922 по 1981 г. построены жилые дома общей площадью более 2 млрд. кв. м, введены в действие общеобразовательные школы на 30 млн. ученических мест, дошкольные учреждения на 7,7 млн. мест, больницы — на 941 тыс. коек, большое количество кинотеатров, клубов, Домов культуры и других объектов.

Большое внимание уделяется укреплению материальной базы строительства, что позволило превратить его в высокоразвитую отрасль народного хозяйства, занимающую по удельному весу в валовом общественном продукте, национальном доходе и по численности рабочих и служащих третье место после промышленности и сельского хозяйства.

На территории республики создана широкая сеть государственных и колхозных строительных организаций, выполняющих ежегодно строительно-монтажные работы на сумму свыше 43 млрд. руб. За 1961—1981 гг. на развитие строительного производства было направлено более 40 млрд. руб. Производственные фонды за этот период увеличились в строительстве в 7 раз, а фондовооруженность труда — в 5 раз.

Основные объемы строительно-монтажных работ выполняют крупные подрядные организации, располагающие высокопроизводительными машинами, механизмами и квалифицированными кадрами строителей. За 1966—1981 гг. парк экскаваторов в строительстве увеличился в 2,7 раза, скреперов и автопогрузчиков — в 3,3, бульдозеров и передвижных кранов — в 2,4 раза. Все это позволило повысить механизацию труда в 4,1 раза, довести уровень ме-

ханизации штукатурных и малярных работ до 77%, почти полностью механизировать трудоемкие земляные и погрузочно-разгрузочные работы.

Значительные средства в развитии строительного производства вкладываются и в текущем пятилетии. Их объем только по таким союзным строительным министерствам, как Минтяжстрой, Минпромстрой, Минстрой, Минвостокстрой, а также по Минсельстрою РСФСР на территории республики составит более 6 млрд. руб. Строительные организации оснащаются высокопроизводительными машинами, механизмами, автотранспортом. Расширяется выпуск комплекса машин для проведения строительных работ в условиях действующего производства, улучшается обеспечение строительных организаций средствами малой механизации.

В республике практически заново создана промышленность строительных материалов. Сегодня основу отрасли составляют высокомеханизированные предприятия. Общий объем их продукции за последние 40 лет вырос в 35 раз, в том числе производство кирпича — в 5, шифера — в 26 раз. Созданная в 50—60-х годах промышленность сборного железобетона произвела в 1980 г. 65 млн. куб. м конструкций и деталей.

Организовано промышленное производство ряда других новых прогрессивных конструкций: легких металлических, деревянных kleenых и асбестоцементных, начав выпуск эффективных теплоизоляционных и отделочных материалов, пористых заполнителей для легких бетонов, изделий из полимерных материалов и др.

Организация крупных предприятий строительной индустрии, заводов крупнопанельного домостроения, сельских строительных комбинатов, выпускающих продукцию высокой заводской готовности, оснащение их высокопроизводительными машинами и механизмами позволили изменить характер строительного производства, превратить многие строительные площадки в монтажные. В настоящее время удельный вес полносборного строительства составляет 39% общего объема строительно-монтажных работ, а в крупнопанельном жилищном строительстве — выше 50%, в том числе в Москве, Ленинграде, Новосибирске, Свердловске, Калинине — более 80%.

Однако в капитальном строительстве все еще имеются серьезные недостатки, неиспользованные резервы. Они состоят в том, что выделяемые средства распыляются по большому числу объектов и поэтому их не хватает, чтобы ввести в действие все предусмотренные планом предприятия. Некоторые министерства и ведомства республики не приучились к тому, чтобы сознательно умерять возможности с желаниями, максимально концентрировать ресурсы на решающих объектах. Поэтому партия требует сделать правилом: строить быстро, экономно, высококачественно и на современном техническом уровне, учитывая требования не только сегодняшнего, но и завтрашнего дня, когда новые предприятия войдут в строй.

Основными направлениями экономического и социального развития на одиннадцатую пятилетку поставлена задача добиваться коренного улучшения строительства, повышения эффективности капитальных вложений. Главное вни-

мание уделяется обеспечению своевременного ввода в действие основных фондов и производственных мощностей, концентрации капитальныхложений и материальных ресурсов на важнейших стройках. Предусматривается ограничить количество одновременно сооружаемых объектов, сократить сроки строительства, равномерно и комплексно в течение года вводить в действие производственные мощности и объекты непроизводственной сферы.

В 1981—1985 гг. в республике предстоит освоить 430 млрд. руб. капитальных вложений, или на 37 млрд. руб. больше, чем в десятой пятилетке. При этом совершенствуется структура капитальныхложений: доля затрат на сооружение зданий и других пассивных элементов основных фондов снижается, а на оборудование повышается. Указанная тенденция четко прослеживается и в предшествующие годы. Так, если в 1940 г. строительно-монтажные работы в общем объеме капитальных вложений составили 81%, а оборудование и инструмент — только 14%, то к 1981 г. — соответственно 49 и 38%.

В интересах совершенствования народнохозяйственных пропорций и быстрейшего обеспечения народного хозяйства отдельными видами продукции увеличиваются капитальные вложения в развитие топливно-энергетического комплекса, машиностроения, химической промышленности, черной и цветной металлургии, призванных обеспечить повышение технического уровня общественного производства и дальнейшее эффективное развитие всей экономики.

Значительные капитальные вложения выделяются на строительство предприятий, связан-

ных с освоением высокoeffективных природных богатств Сибири и Дальнего Востока. На развитие производительных сил восточных районов, формирование Западно-Сибирского, Саянского, Канско-Ачинского, Средне-Енисейского, Южно-Якутского территориально-производственных комплексов направляется примерно $\frac{1}{3}$ всех капитальных вложений. Намечается завершить строительство Саяно-Шушенской, Колымской ГЭС, Приморской ГРЭС и других станций. Войдут в строй новые крупные мощности на Саянском алюминиевом заводе, Тобольском нефтехимическом комбинате и Томском химическом заводе.

Широко развернутся работы по хозяйственному освоению зоны, тяготеющей к Байкало-Амурской магистрали. Здесь намечено сформировать ряд территориально-производственных комплексов, которые позволят вовлечь в народнохозяйственный оборот крупные месторождения железной руды и угля, меди и других цветных металлов, лесные богатства этого региона.

Увеличиваются капитальные вложения на создание новых и реконструкцию действующих морских и речных портов и причалов, а также в дорожное строительство, особенно в сельской местности.

В соответствии с Продовольственной программой значительные капитальные вложения направляются на укрепление материально-технической базы сельского хозяйства, пищевой, мясной и молочной, мукомольно-крупяной, комбикормовой и микробиологической промышленности, сельскохозяйственного машиностроения и других отраслей агропромышленного комплекса, на мероприятия по улучшению сохранности

сельскохозяйственной продукции, ее транспортировки, переработки и доведению до потребителя. Предприятиям республики предстоит увеличить выпуск дренажных керамических труб к 1985 г. до 275 тыс. условных км и известняковой муки — до 34 млн. т, т. е. соответственно на 87 и 99% к уровню 1980 г. Большие средства направляются на социальное переустройство села.

Одной из самых важных задач всех строительных и проектных организаций республики, заказчиков, изготовителей и поставщиков оборудования сегодня является повышение эффективности вкладываемых средств. Для ее решения требуется обеспечить максимальную концентрацию ресурсов на важнейших пусковых стойках, сокращение числа одновременно строящихся предприятий и объектов, доведение объемов незавершенного строительства до нормативного уровня.

Действенные меры по концентрации капитальных вложений, ускорению ввода в действие производственных мощностей и объектов, по переходу на новые методы хозяйствования принимают строители Москвы, Башкирии, Ленинградской, Саратовской и ряда других областей, и это начинает оказывать положительное влияние на интенсификацию строительного производства.

Так, в Ленинградской области в десятой пятилетке объем средств, приходящихся на одну стройку, увеличился в 1,6 раза, на 32% уменьшилось количество одновременно сооружаемых объектов. В Башкирии количество вновь начинаяемых строек сокращено в 4 раза. В Саратовской области снижен более чем на 200 млн. руб.

и доведен до норматива объем незавершенного строительства.

Указания XXVI съезда КПСС, касающиеся концентрации ресурсов и повышения эффективности строительства, находят конкретное воплощение в одиннадцатом пятилетнем плане Российской Федерации. Впервые за многие годы ввод в действие основных фондов будет превышать объем капитальных вложений. Так, капитальные вложения по хозяйству, непосредственно подчиненному Совету Министров РСФСР, на 1981—1985 гг. составят 92,5 млрд. руб., а ввод в действие основных фондов планируется в размере 97,3 млрд. руб.

Одним из важнейших направлений реализации строительной программы становятся техническое перевооружение и реконструкция действующих предприятий. С меньшими удельными капитальными затратами увеличиваются производственные мощности, улучшаются технико-экономические показатели. Например, на комплексную реконструкцию Саратовского завода технического стекла в десятой пятилетке было затрачено 39 млн. руб. капитальных вложений, что в 2 раза меньше, чем потребовалось бы на строительство нового предприятия. Реконструкция позволила увеличить выпуск высококачественного листового стекла в 1,7 раза и сортовой посуды из хрустали — почти в 2 раза. Общий объем продукции возрос на 86%, весь прирост получен за счет повышения производительности труда.

Успешно осуществляется эта работа в отраслях, производящих товары народного потребления. Свыше половины капитальных вложений в развитие текстильной и легкой промышленно-

сти республики направляются на техническое перевооружение и реконструкцию предприятий. Положительный опыт в этом плане накоплен в Ивановской области. Реконструкция Яковлевского льнокомбината позволила увеличить объем производства в 2,1 раза, производительность труда — в 2 раза; капитальные вложения в сумме 21,7 млн. руб. окупились за 2,5 года против 4,5 по нормативу; строительство нового завода равной мощности стоило бы в 2,6 раза дороже. В результате технического перевооружения, осуществленного на Ивановском камвольном комбинате им. В. И. Ленина, израсходованные капитальные вложения в сумме 8,3 млн. руб. окупились за 6 месяцев.

В текущей пятилетке капитальные вложения на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий составляют $\frac{1}{3}$ в общем объеме производственного строительства. Предусматривается реконструкция и расширение таких крупных предприятий, как Коломенский тепловозостроительный, Брянский машиностроительный, Пензенский дизельный, Череповецкий и Новолипецкий металлургические заводы и др.

Быстрое освоение новых мощностей, ритмичность работы, выпуск продукции высокого качества во многом определяются комплексностью строительства, т. е. сооружением параллельно с основными производствами всех объектов вспомогательных и подсобных служб, а также строительством жилых домов, детских садов и яслей, больниц, поликлиник, клубов, театров и других объектов культурно-бытового назначения. Подобный метод строительства крупных промышленных объектов высоко эффективен. Примером

может служить строительство таких гигантов современной промышленности, как ВАЗ, КамАЗ, где рядом выросли новые города — Тольятти и Брежнев.

Ныне значительно повышается роль архитектурно-строительной службы, которая призвана обеспечить комплексное, гармоничное развитие городов и сельских населенных пунктов, следить за эстетической стороной строительства, добиваться максимальных удобств для труда, отдыха и быта населения. Быстройшей ликвидации диспропорции в строительстве жилья, объектов культурно-бытового назначения и коммунального хозяйства будут способствовать принятые Советом Министров СССР и соответствующим правительством Российской Федерации постановления о мерах по повышению эффективности капитальных вложений, выделяемых на жилищное строительство. В них предусматривается осуществлять планирование, строительство и приемку в эксплуатацию жилых домов и общественных зданий в новых микрорайонах преимущественно в виде законченных градостроительных комплексов.

Одним из важнейших слагаемых повышения эффективности капитального строительства является совершенствование планирования, организации и экономического стимулирования производства, повсеместное внедрение передового опыта.

Достижению высокого качества строительства, завершению его в установленные сроки способствует планирование и оценка деятельности строительных организаций по вводу в действие производственных мощностей и объектов, товарной строительной продукции. Опыт показал, что

расчеты между заказчиками и подрядчиками за полностью законченные предприятия, объекты и комплексы создают реальную заинтересованность обеих сторон в ускорении ввода в действие новых мощностей.

Эффективность капитальных вложений и ускорение строительства во многом зависит от внедрения передовых методов организации работ, в частности комплексно-блочного, поузлового, вахтового и др. Эти методы способствуют индустриализации, снижению стоимости строительства, повышению его качества. Применение, например, поузлового метода обеспечивает сокращение продолжительности строительства объектов примерно на 14% и снижение себестоимости строительно-монтажных работ на 8—10%.

Для ускорения строительства предприятий и объектов необходимо шире применять опыт совмещения строительства первых очередей с проектированием последующих, а также по передаче заказчикам в эксплуатацию и под технологическое освоение объектов и площадей в ходе возведения комплексов. Параллельно-поточный метод, примененный при сооружении Волжского автомобильного завода, связавший воедино проектирование, управление и производство строительных работ, позволил сократить продолжительность сооружения первой очереди завода на 18 месяцев, что дало экономический эффект в 387 млн. руб. За счет параллельной разработки проектной документации, применения индустриальных конструкций и прогрессивных методов труда при возведении второй очереди животноводческого комплекса на 10 тыс. голов крупного рогатого скота в совхозе «Паш-

ский» Ленинградской области обеспечен ввод в действие его на год раньше срока.

Значительный рост производительности труда, сокращение сроков строительства и повышение его качества достигаются при переходе на бригадный подряд. Повсюду, где применению этого метода сопутствует необходимое организационно-техническое обеспечение, он приносит хорошие результаты. Многие коллективы, внедрившие бригадный метод, добились высоких показателей: продолжительность строительства сократилась на 17—20%, производительность труда повысилась на 25—30%. Снизилась себестоимость строительно-монтажных работ, улучшилось качество строительства.

В настоящее время бригадным подрядом выполняется около 40% объема строительно-монтажных работ, а в строительных организациях Министерства СССР — более половины объема работ. Высоких показателей по внедрению этого метода добились организации Главмособлстроя, где развивается наиболее прогрессивная форма комплексных хозрасчетных бригад, выполняющих все строительные и отделочные работы на объекте. Настройках Череповецкого и Оскольского металлургических комбинатов, Красноярского завода тяжелых экскаваторов и др. внедряется сквозной поточный бригадный подряд. Организация бригадного подряда заставляет с особой ответственностью относиться к порученному делу, энергично бороться за быстрейшее достижение конечных результатов, бережно расходовать материалы, топливо и другие ресурсы.

Эффективность капитальных вложений во многом зависит от проектных организаций, которые немало делают для того, чтобы в проек-

так отражались самые последние достижения науки и техники. Вместе с тем еще не всегда разработанные проекты соответствуют современному техническому уровню. Нуждается в совершенствовании взаимодействие строителей как с проектными организациями, так и с поставщиками оборудования, материалов и конструкций. Большую роль в этом призвано сыграть социалистическое соревнование смежников, позволяющее добиваться четкого ритма всего строительного конвейера.

Центральный Комитет партии считает полезным широко подхватить инициативу соревнования смежников по принципу «Рабочей эстафеты» — соревнования между коллективами строек, проектировщиков, предприятий промышленности, транспорта и сельского хозяйства за своевременный и досрочный ввод в действие важнейших мощностей и объектов. Коллективы многих новостроек республики соревнуются со смежниками, помогая друг другу выдерживать четкий производственный ритм и отличное качество работы. Примером успешного применения «Рабочей эстафеты» служит строительство нефтепровода Сургут — Полоцк и газопровода Оренбург — Западная граница, «Атоммаша» им. Л. И. Брежнева и Саяно-Шушенской ГЭС.

Руководствуясь решениями XXVI съезда партии, постановлениями ЦК КПСС и Советского правительства, строители республики принимают меры по внедрению прогрессивных форм и методов строительства, ускорению ввода в действие основных фондов и производственных мощностей, улучшению качества строительных работ. Все это позволит добиться дальнейших

успехов в наращивании производственного потенциала, решении социально-экономических задач.

Развитие транспорта и связи

Дальнейший подъем экономики, обеспечение гармоничного функционирования всех отраслей народного хозяйства, более полное удовлетворение нужд населения требуют совершенствования и развития всех видов транспорта и связи. Для республики эта проблема была всегда важной в связи с огромными размерами ее территории, крупными масштабами хозяйственного освоения новых районов и другими социально-экономическими задачами, которые решались за годы Советской власти. Основной задачей транспорта в соответствии с решениями XXVI съезда партии является полное и своевременное удовлетворение потребностей народного хозяйства и населения в перевозках, повышение эффективности и качества работы.

В Российской Федерации сформировалась мощная, технически оснащенная транспортная система. На территории РСФСР размещено около 58% общей протяженности железных дорог страны, почти 87% внутренних водных магистралей и более половины трубопроводов (нефте- и нефтепродуктопроводов). За 60 лет после образования СССР резко возросли грузооборот и пассажирооборот всех видов транспорта Российской Федерации.

Ведущее место в транспортной системе занимает железнодорожный транспорт, на долю которого приходится около 60% грузооборота. За 1922—1981 гг. протяженность железных дорог России выросла почти в 1,8 раза, а грузо-